



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
Ambiente

RESOLUCIÓN No. 0251

**POR LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 3506 DEL 24 DE SEPTIEMBRE DE 2008 "POR LA CUAL SE NIEGA REGISTRO NUEVO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL TIPO VALLA, SE ORDENA SU DESMONTE Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES".**

**LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En uso de sus facultades legales y las funciones asignadas de conformidad con las Leyes 99 de 1993 y 140 de 1994, en armonía con los Decretos 959 de 2000, 506 de 2003, 459 de 2006, 561 de 2006, 515 de 2007 y 136 de 2008, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y las Resoluciones 1944 de 2003, 110 de 2007, 927, 930, 931 y 999 de 2008, y

**CONSIDERANDO:**

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el Artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que respecto al tema, la Corte Constitucional en Sentencia C- 0535 de 1996, ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

*"(...) la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables.*



*De otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios indígenas.*

*La Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de "patrimonio ecológico" local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas (...)"*

Que la Ley 99 de 1993 crea el Ministerio del Medio Ambiente, reordena el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organiza el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y dicta otras disposiciones.

Que la Ley 140 de 1994 reglamenta la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional.

Que los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, que reglamentan lo referente a Publicidad Exterior Visual para el Distrito Capital de Bogotá, fueron compilados mediante el Decreto 959 de 2000.

Que el Código de Policía de Bogotá D. C., aprobado mediante Acuerdo 079 del 20 de enero de 2003, establece los principios básicos de la Publicidad Exterior Visual, así como otras disposiciones relativas al tema.

Que el Decreto 506 de 2003 reglamenta los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados mediante Decreto 959 de 2000.

Que el Decreto 561 de 2006 establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Medio Ambiente y determina las funciones de sus dependencias.

Que la Resolución 1944 de 2003 proferida por el DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente, reglamentó el procedimiento para el registro y desmonte de los elementos de Publicidad Exterior Visual, así como el sancionatorio, en el Distrito Capital.

Que la Resolución 930 de 2008 fija las tarifas para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento del registro de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.



0251

Que la Resolución 931 de 2008, reglamenta el procedimiento para el registro y desmonte de los elementos de Publicidad Exterior Visual, así como el sancionatorio, en el Distrito Capital, derogando la Resolución 1944 de 2003.

Que mediante radicado 2008ER25700 del 23 de Junio de 2008, MARKETMEDIOS COMUNICACIONES S.A., Nit. 830.104.453-1, presenta solicitud de expedición de registro nuevo para elemento publicitario tipo Valla Comercial, ubicado en Avenida 13 No. 94-31 hoy Avenida Carrera 45 No. 94-23 de Bogotá D.C., sentido Sur-Norte.

Que respecto al elemento de Publicidad Exterior Visual, del cual se presentó solicitud de registro, la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire -OCECA-, de la Secretaría Distrital de Ambiente, profirió el Informe Técnico OCECA No. 012102 del 25 de Agosto de 2008, en el cual se concluyó que el elemento publicitario objeto de estudio no era viable por no cumplir con los requisitos exigidos por las normas ambientales vigentes.

Que consecuentemente mediante Resolución No. 3506 del 24 de Septiembre de 2008, ésta Secretaría le negó un registro nuevo al elemento publicitario en cuestión.

Que el anterior Acto Administrativo fue notificado a la sociedad MARKETMEDIOS COMUNICACIONES S.A. por edicto que se fijó el 8 de Octubre de 2008, desfijado el 22 de Octubre de 2008, de conformidad con el artículo 44 del Código Contencioso Administrativo, concediendo el término de cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación para interponer recurso de reposición de conformidad con el artículo 45 del Código Contencioso Administrativo.

Que ALBERTO PRIETO URIBE, mediante Radicado 2008ER48570 del 28 de Octubre de 2008, estando dentro del término legal, interpuso Recurso de Reposición en contra de la Resolución No. 3506 del 24 de Septiembre de 2008, "POR LA CUAL SE NIEGA REGISTRO NUEVO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL TIPO VALLA COMERCIAL, SE ORDENA SU DESMONTE Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES".

Que el impugnante con el recurso interpuesto expone los siguientes argumentos:

*"...interpongo recurso de reposición contra la Resolución No. 3506 de fecha 24 de septiembre de 2008, notificada por edicto fijado el 8 de octubre de 2008, mediante la cual se dispuso "Negar el registro nuevo de Publicidad Exterior para un elemento tipo Valla Comercial instalado en el inmueble ubicado en la Av. 13 No. 94-31 hoy Carrera 45 No. 94-23 de Bogotá, D.C., (sentido Sur - Norte), Localidad de Barrios*



Unidos", con el fin de que se revoque y se proceda al registro de la valla mencionada, con base en los siguientes argumentos que demostrarán la subjetividad de la motivación del acto administrativo y en las pruebas o documentos complementarios de los inicialmente presentados con la solicitud de registro que radicamos ante la Secretaría bajo el No. 2008ER25700 del 23 de junio de 2008.

### **Viabilidad y oportunidad del Recurso**

Por ser la resolución recurrida un acto administrativo particular y concreto, y no uno de trámite, preparatorio ni de ejecución, y tener el carácter de un acto definitivo que pone fin a una actuación administrativa, es procedente la reposición que se pretende; en cuanto a la oportunidad, me hallo dentro del término que señala el artículo 51 del C.C.A., es decir, dentro de los cinco (5) días siguientes a la desfijación del edicto que tuvo lugar el día 21 de octubre de 2008.

### **Antecedentes de Hecho**

1. La Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire - Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el informe técnico No. 012102 del 25 de agosto de 2008, en el que concluyó, específicamente en la valoración técnica de "Suelos y Cálculos Estructurales lo siguiente:

#### **"4.3.1 DEL ESTUDIO DE SUELOS (...)**

**OBSERVACIONES: (...)**

#### **(...) 4.3.2.1 (...) PARAMETROS OBTENIDOS O UTILIZADOS DEL ESTUDIO DE SUELOS (...)**

**OBSERVACIONES: (...)**

#### **4.3.2. PRESENTACIÓN PLANOS ESTRUCTURALES**

**OBSERVACIONES: (...)**

2. Especialmente basada en el concepto técnico anterior (Suelos y estructural), la Directora Legal Ambiental, en el numeral 5 de la resolución objeto del presente recurso, considera que "NO ES VIABLE dar registro al presente elemento".

### **Antecedentes de Derecho**



*Como base jurídica del presente recurso menciono los siguientes artículos de algunas de las normas reglamentarias de la Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital, de la siguiente manera:*

- \* Artículo 12 de la Ley 140 de 1994.*
- \* Artículo 11, 30, 31, y 32 del Decreto 959 de 2000.*
- \* Artículo 14 y siguientes de la Resolución 931 de 2008.*

*Adicionalmente solicito se tengan en cuenta los artículos 3, 10 y 12 del Código Contencioso Administrativo.*

### **Sustentación del Recurso**

*Como el carácter legal del recurso de reposición, es el ejercicio por parte del administrado, del control de la juridicidad de la decisión administrativa y comprende: 1) La vigilancia sobre la competencia administrativa; 2) El examen de la motivación; 3) La comprobación de los aspectos fácticos que le dieron origen, esto es, los hechos que sirvieron de causa; 4) La armonía entre los hechos, la normatividad vigente y la decisión que provocan; 5) El sentido de oportunidad de la decisión; 6) La rectitud de la intención administrativa, y 7) El debido proceso observado para adoptar la decisión, de la anterior relación tomaré aquellas circunstancias que me permitirán acreditar la ilegalidad de la decisión frente a los supuestos de hecho y de derecho de ésta y por último el cumplimiento de los requisitos técnicos de la valla objeto de la solicitud de registro.*

### **Examen de la motivación:**

*De acuerdo con lo observado en el presente acto administrativo (Resolución 3506 del 24 de septiembre de 2008), constituye factor determinante de la motivación para la negación del registro requerido, la insuficiencia de información técnica en los estudios de suelo y estructurales presentados como soporte documental de la solicitud realizada a la administración.*

*En este sentido y partiendo de los principios básicos de la función administrativa consagrados en el artículo 209 de la Constitución Nacional, entre ellos la eficacia y la celeridad, relacionados directamente con el principio general de la economía o ahorro de trámites y de gestiones innecesarias, el Código Contencioso Administrativo dispone de una obligación para la administración, para que en el curso de una actuación administrativa, en caso de que la información entregada sea incompleta, proceda a exigir por una vez al administrado la presentación*

integral de lo requerido para decidir, sin necesidad de negar la petición o inhibirse para decidir de fondo.

Consagra el artículo 12 C.C.A lo siguiente:

ARTICULO 12. SOLICITUD DE INFORMACIONES O DOCUMENTOS ADICIONALES. Si las informaciones o documentos que proporcione el interesado al iniciar una actuación administrativa no son suficientes para decidir, se le requerirá, por una sola vez, con toda precisión y en la misma forma verbal o escrita en que haya actuado, el aporte de lo que haga falta. Este requerimiento interrumpirá los términos establecidos para que las autoridades decidan. Desde el momento en que el interesado aporte nuevos documentos o informaciones con el propósito de satisfacer el requerimiento, comenzarán otra vez a correr los términos pero, en adelante, las autoridades no podrán pedir más complementos, y decidirán con base en aquello de que dispongan.

Como se puede observar en el trámite de una actuación administrativa si la documentación presentada no es suficiente para tomar una decisión de fondo, la Entidad pública deberá proceder a exigir al particular su presentación por una vez, lo que representa a su vez que no le está permitido a la administración decidir sobre la petición realizada hasta tanto no agote el procedimiento que le permita, en principio y por una vez, tratar de contar con la información suficiente para motivar en debida forma su decisión definitiva. Tanto es así que la norma ordena la suspensión de los términos para decidir hasta tanto el administrado presente la información requerida por la administración.

En las cosas, antes de proceder a negar el registro y más aun a ordenar el desmonte del elemento de publicidad exterior visual del caso, si la Entidad encontró que hacía falta información o documentos como ensayos de laboratorio, análisis de estabilidad y deformaciones, etc, documentos en todo caso de tipo técnico, que podían ser subsanables en aplicación del artículo 12 del C.C.A. con su posterior presentación, debió en cumplimiento de la Ley, proceder a requerirlos por una vez al peticionario, antes de emitir la presente resolución y evitarse, en aplicación de los principios de celeridad, economía y eficacia, todo este trámite en vía gubernativa que entorpece el actuar diligente de la administración.

Sin embargo procederemos subsanando la omisión mencionada a presentar con el presente recurso copia de la información técnica requerida para la adopción de la decisión final de la administración que permita el registro del elemento publicitario del caso.

**La armonía entre los hechos, la normatividad vigente y la decisión que provocan**

En el análisis de este aspecto de la jurisdicción del presente acto administrativo, es pertinente partir del hecho real y práctico de que no existe en la normatividad técnica de estabilidad o sismoresistencia de estructuras vigente en el país, una específicamente relacionada con las vallas publicitarias que pretendemos se registren.

La normativa con la que se está evaluando y calificando las vallas publicitarias por parte del departamento técnico de la Secretaría es la establecida por la Ley 400 de 1997, donde se establecen las normas sobre construcciones sismo resistentes para edificaciones nuevas.

En el título 1 de la norma mencionada "Objeto y alcance", el artículo 3 establece las excepciones a la aplicación de sus disposiciones. Este artículo dice lo siguiente: "Las disposiciones de esta ley y sus reglamentos no comprenden el diseño y construcción de estructuras especiales como puentes, torres y equipos industriales, muelles, estructuras hidráulicas y todas aquellas estructuras cuyo comportamiento dinámico difiera del de edificaciones convencionales o no estén cubiertas dentro de las limitaciones de cada uno de los materiales estructurales prescritos." (Subrayado fuera de texto).

Con base en este artículo se entiende que las vallas son parte de las excepciones de lo establecido en la Ley 400 de 1997.

En el capítulo A-1 de la misma ley, el punto A.1.2.4.1 informa que las excepciones establecidas en el artículo 3 ya reseñado, pueden orientarse bajo lo establecido en el apéndice A-1 el cual no tiene carácter obligatorio.

En el apéndice A-1, en la sección A-1.1.1- Alcance se establece lo siguiente: "En el presente apéndice se dan recomendaciones que permiten determinar las fuerzas sísmicas de diseño de algunas estructuras especiales no cubiertas por el alcance de las normas sismo resistentes colombianas y su reglamento. El presente apéndice contiene recomendaciones de diseño que **no tienen carácter obligatorio** y se incluye únicamente por razones ilustrativas."

En la sección A-1.4.1 se presenta la tabla A-1.1. Correspondiente al coeficiente de capacidad de disipación de energía,  $R_{01}$  para algunas estructuras especiales; en esta tabla está claramente recomendado que para avisos y vallas publicitarias el valor del coeficiente  $R_{01}$  es de 3.5.

En el proceso de los cálculos al hacer el cálculo de la carga de aplicación en alguno de los pasos debe dividirse la carga sistemática por el valor de  $R_{01}$ , esto quiere decir que como el coeficiente de capacidad de disipación de energía  $R_{01}$  está en el denominador, entre menor sea el índice usado, mayor será la carga de aplicación.

*Esto quiere decir entre mayor sea la carga de aplicación utilizada en los cálculos, mayor será o mejor queda protegida la estructura en términos de sismo resistencia.*

*En los cálculos de nuestras estructuras hemos estado utilizando un coeficiente de capacidad de disipación de energía R01 de 1.5 menor que el 3.5 sugerido que como ya explicamos nos arroja una carga de aplicación mucho mayor que la que la ley 400 de 1997 y por ende nuestras estructuras tienen mayor sismo resistencia que las recomendadas por el código.*

*Como claramente se establece al leer la Ley 400 de 1997, las especificaciones allí exigidas no obligan para el caso de la vallas. Para el tema de la sismo resistencia allí se hacen solo sugerencias para estos tipos de estructuras.*

#### **FACTOR DE SEGURIDAD**

*La ley 400 de 1997 no contiene ninguna sugerencia para el tema de factor de seguridad que se debe tomar para el análisis de estabilidad al volcamiento y deslizamiento general del elemento. Lo que se establece en dicha Ley sobre este tema no tiene porque aplicarse al caso de vallas. Una vez más reiteramos, a diferencia del caso de sismo resistencia, que no contempla ninguna sugerencia de cálculo ni de factores para este tema.*

*Para nuestros cálculos en el factor de seguridad, se tuvieron en cuenta las sugerencias en la literatura universal que más adelante se presentan. Allí se ve claramente que un factor de 1,5 es más que adecuado y éste fue el valor que tomamos para nuestros cálculos.*

*Solo a guisa de información, la Ley 400 de 1997, que como ya sabemos básicamente rige para las construcciones, establece usar un factor de 2,0 para los cálculos del factor de seguridad y ese valor es el tema de discusión.*

*Reiteramos éste factor no obliga para las vallas.*

*Adicionalmente es importante anotar que el factor de seguridad que recomienda el código NSR 98 (LEY 400) dentro de su título H, de acuerdo a las condiciones del suelo es de  $FS = 2,0$ , pero aún dicha ley explica que ésta disposición solo aplica para muros de contención de gravedad, muros en voladizo, tierra reforzada y pantallas atrilantadas, sobre la base de sus características de sostenimiento y desplazamiento.*

*Es de práctica habitual de Ingeniería y en estructuras, que para los casos que no están cubiertos por la ley en mención (NSR 98 - Ley 400 de 1997), se implemente un factor de seguridad al volcamiento de 1,5.*





A continuación se citan los autores que recomiendan los valores para el factor de seguridad al volcamiento y deslizamiento, donde se consideran los tipos de carga, de suelo y la probabilidad de ocurrencia:

*Cálculo del FACTOR DE SEGURIDAD CONTRA EL VOLCAMIENTO. Valores recomendados: (Dujain y Rudlart 1974)*

	FS estático	FS dinámico
Relleno cohesivo	2,0	1,5
Repleno granular	1,5	1,2

*Cálculo del FACTOR DE SEGURIDAD AL DESLIZAMIENTO. Valores recomendados: (Dujain y Rudlart 1974)*

	FS estático	FS dinámico
Repleno cohesivo	1,6	1,4
Repleno granular	1,4	1,2

Algunas de los otros códigos en donde se estipula como factor mínimo de seguridad al volcamiento de 1.5, son los siguientes y los cuales son reconocidos nacional e internacionalmente:

<sup>1</sup> International Building code (IBC) section 1606. (envio 1 Security factor against overturning=1.5

<sup>2</sup> Código colombiano de diseño sísmico de puentes (Ministerio de transporte - INVIAS), Sección A.5.7. Muros de contención en el numeral A.5.7.1.1. Aspectos del suelo: Estabilidad general del conjunto suelo-estructura el factor de seguridad debe ser mínimo 1.3 como los parámetros y la posición del nivel sea determinadas en el campo o mediante ensayos de laboratorio, de otra manera debe ser por lo menos de 1.5.

Finalmente solo como tema ilustrativo mencionamos lo siguiente: Se presentó que para el cálculo de sismo resistencia se utilizó un factor de 1,5 diferente al 3,5 recomendado (no obligatorio) y que al usar este valor se obtiene una mejor protección a la estructura. En el proceso de los cálculos si se hubiera usado un factor de 3,0 para la sismo resistencia el cálculo del factor de seguridad contra el volcamiento hubiera resultado mayor a 2,0 que es el que se exige en la Ley para las edificaciones y que ya sabemos no aplica para el tema de vaías.



*Bajo el anterior análisis, planteamos las siguientes conclusiones que solicitamos sean analizadas y tenidas en cuenta por encontrarse ajustadas a derecho:*

*Es claro que la norma NSR 98 (Ley 400 de 1997) no rige para el caso de las vallas*

*- Para el cálculo de las estructuras de las vallas se utilizaron los factores recomendados por la buena Ingeniería, los cuales son aceptados y avalados por todos los tratadistas internacionales.*

*- Las Estructuras cumplen de sobra con los requerimientos de sismo-resistencia y de seguridad al volcamiento*

*A las anteriores conclusiones llegamos además teniendo en cuenta que en la Resolución 931 de 2008 se solicita un estudio de suelos y un diseño estructural que incluya cimentación suscrito por un profesional idóneo y matriculado, pero sin determinar límites objetivos de factores de sismo resistencia o de seguridad de obligatorio cumplimiento para los interesados en instalar u obtener la autorización de las vallas ya instaladas.*

*Lo anterior toda vez que como lo hemos visto, no existe norma alguna de carácter obligatorio en el tema de las vallas publicitarias que determine y genere un proceso unificado u objetivo en relación con las exigencias técnicas que deben contener para satisfacer las expectativas del funcionario competente para su evaluación.*

*No entendemos el motivo por el que se pretende imponer de un momento a otro como una camisa de fuerza las normas de la Ley 400 de 1997 NSR 98 para el tema de la estabilidad y seguridad de las vallas cuando aún en el mes de febrero del año en curso, el Secretario Distrital de Ambiente, en respuesta a un cuestionario que hacía parte de la Proposición 098 aprobada en la sesión de la Comisión de Gobierno del Concejo de Bogotá el día 19 de febrero de 2008, al responder preguntas relacionadas con aspectos técnicos que debían cumplir las vallas en la ciudad, manifestaba que "...limitadas por lo anterior, las vallas publicitarias tubulares en altura y área, y basados en los procedimientos matemáticos aplicados en el campo de la ingeniería de suelos y civil, es del resorte del solicitante definir, con base en tales parámetros, las dimensiones, pesos y calidades de los materiales, que en nuestro país, por razones de economía y costos, son básicamente el concreto reforzado (para la cimentación, definida por el diseño estructural, basado a su vez en las características y propiedades geotécnicas del suelo de cimentación), y el acero (para los diferentes elementos que conforman la estructura metálica, basada*



*igualmente en los cálculos estructurales pertinentes); en otro aparte afirmaba también que "...Se concluye de lo anterior, que la empresa de publicidad debe tomar antes y durante el proceso de materialización del proyecto (construcción y erección de la estructura), TODAS las medidas de carácter técnico (estudios de suelos y diseños y cálculos estructurales idóneos, supervisión, ejecución y control de la obra, entre otros), que conduzcan a ejecutar una obra ceñida a las especificaciones y condiciones tales que garanticen una respuesta apropiada de la estructura, segura y de buen comportamiento ante las sollicitaciones de esfuerzos a las que pueda estar sometida en razón de las fuerzas producidas por su propio peso y por eventos sísmicos y/o de viento esencialmente." (Negritas fuera de texto).*

*Como se puede observar ni siquiera la Secretaría Distrital de Ambiente tenía establecidas especificaciones técnicas mínimas de obligatorio cumplimiento por parte de las personas o empresas interesadas en instalar una valla en espacio de la ciudad, simplemente declaraba que las condiciones de estabilidad y seguridad de las vallas era responsabilidad del constructor que las instalaba y que, como lo es lógico, debían obedecer a los estudios y procedimientos matemáticos aplicados en el campo de la ingeniería de suelos y civil. En la actualidad, solo unos meses después, sin la debida y justa socialización o publicidad de las exigencias técnicas que pretenden hacer valer para definir el tema de los registros de las vallas, imponen como obligatorias condiciones y requisitos técnicos de una norma que como la NSR 98 (Ley 400 de 1997) solo contiene en cuanto al tema de las vallas simples recomendaciones que ni siquiera son obligatorias.*

*Así las cosas, siendo relevante tal situación, es importante analizar el tema bajo un criterio de seguridad que sin ser restrictivo, como lo pretende en la actualidad la Secretaría (sin soporte normativo alguno que brinde objetividad en el análisis técnico de las vallas), garantice la seguridad de las mismas y por ende de la ciudadanía de la capital, sin que el único criterio deba ser el del funcionario encargado del análisis técnico que se ha basado, en su afán de encontrar un soporte técnico, en una norma (Ley 400 de 1997) que constituye una simple recomendación no obligatoria que para nuestro caso ha sido mejorada o superada en las condiciones propias de la valla que pretendemos se registre.*

*Por otra parte es importante recordar que el instructivo de diligenciamiento del registro solo estuvo colgado en la página de Internet una semana de manera informal y nunca fue adoptado por Resolución, lo cual no obliga y más aun no lo hace exigible, motivo por el cual fue retirado de dicho sistema de información y en la actualidad no existe documento alguno en la Entidad que permita a los particulares conocer las condiciones exigidas, con lo que no se está dando cumplimiento al artículo 10 C.C.A. y más aun no se pueden hacer exigibles estos documentos.*

BOGOTÁ, D. C. 2008

En cuanto al poder conferido para actuar ante la administración sea del caso aclarar que el señor ALBERTO PRIETO URIBE, actúa ante la Secretaría Distrital de Ambiente, en representación de la firma MARKETMEDIGS COMUNICACIONES S.A., como suplente del representante principal en sus ausencias temporales o permanentes, tal y como se acredita en el respectivo certificado de existencia y representación legal de la Cámara de Comercio de Bogotá, motivo por el que puede actuar sin restricción jurídica alguna.

### Pruebas

Para fundamentación de lo afirmado en el presente recurso, con el mayor comedimiento pido a su despacho se sirva tener en cuenta las pruebas que pido a relacionar enseguida, las cuales tienen por finalidad complementar la información técnica aportada en principio, aclarar algunas observaciones subjetivas del informe técnico de la Secretaría y establecer la viabilidad técnica y las condiciones de seguridad de la valla del caso en cuanto a la estabilidad de la estructura:

Documentales:

1. Informe técnico suscrito por el Ingeniero ALEJANDRO PARDO C, matriculado con T.F. No. 2520276580 CND, el cual responde a cada una de las observaciones del informe técnico sobre el que basa la Secretaría el acto administrativo objeto del presente recurso de reposición y se demuestra la estabilidad de la estructura, aportando los documentos requeridos en el informe técnico No. 012102 del 25 de agosto de 2008 y en la Resolución de la referencia, para que en conjunto permitan estudiar el registro y proceder a la revocatoria del acto impugnado.
2. Certificado de Existencia y Representación Legal expedido por la Cámara de Comercio de Bogotá, que me legitima para actuar.

Por último es de vital importancia rogarle tener en cuenta los presentes argumentos sobre la afirmación cierta y coherente de que no se puede basar una decisión, únicamente sobre el concepto profesional pero subjetivo de un funcionario de la Secretaría y en el que adquiere relevancia el principio de hallar la solución técnica al inconveniente en una determinación práctica que garantizando la estabilidad de las estructuras (Vallas Publicitarias) permita escuchar otras posibilidades técnicas de mismo resistencia y seguridad autorizadas en el medio, sobre todo en un aspecto no regulado por norma alguna y en el que por ende debe entrar a jugar papel importante otras ópticas profesionales que merecen respeto ...".

Teniendo en cuenta los argumentos expuestos por el recurrente, ésta Secretaría considera lo siguiente:

Que la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire - Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió para valorar el anterior recurso y los documentos aportados, el Informe Técnico No. 019485 del 15 de Diciembre de 2008, en el que se concluyó lo siguiente:

**VI.- ANALISIS DE ESTABILIDAD DEL ELEMENTO**  
**VI.1.- PARÁMETROS DE CÁLCULO**

**1.1.1. OBSERVACIONES (LAS NUMÉRICAS, COMO SE OBSERVA, FUERON TENIDAS EN CUENTA ARRIBA, EN LA REVISIÓN):**

1) LA SDA, BAJO EL PRINCIPIO DE BUENA FE, ACEPTA LA ACLARACIÓN HECHA EN EL RECURSO DE REPOSICIÓN RESPECTO DE LOS CÁLCULOS TANTO DE LA  $Q_{adm}$  COMO DE LOS ASENTAMIENTOS MÁXIMOS PROBABLES; ASÍ COMO TAMBIÉN EL NUEVO FLANCO PRESENTADO CON EL RECURSO.

2) EN CUANTO A LOS DOCUMENTOS PRESENTADOS CON RELACIÓN AL CÁLCULO DE LA CAPACIDAD DE SOPORTE Y LOS ASENTAMIENTOS MÁXIMOS PROBABLES, LA SDA LOS ACEPTA ACLARANDO QUE LA  $Q_{adm}$  ANUNCIADA EN LA SOLICITUD DE REGISTRO ERA MENOR QUE LA PRESENTADA EN EL RECURSO DE REPOSICIÓN, ES DECIR ESTABA DEL LADO DE LA SEGURIDAD, SIN EMBARGO SIGUE SIENDO BAJA, PERO CONSIDERANDO EL FACTOR DE SEGURIDAD ASUMIDO PARA OBTENERLA A PARTIR DE LA CAPACIDAD ÚLTIMA DE SOPORTE ES CONSECUENTE SU VALOR.

3) RESPECTO DE LOS MOMENTOS GENERADOS POR EL EMPUJE PASIVO DEL SUELO COMO ESTABILIZANTES CONTRA VOLCAMIENTO, LA SDA CONSIDERA QUE NO SON APLICABLES ESTAS CONTRIBUCIONES, SIENDO MÁS RAZONABLE EL EFECTO DE CONFINAMIENTO DEL SUELO, POR TAL RAZÓN SÓLO SE CONSIDERA UN PORCENTAJE DE ESTE MOMENTO.

**CONCLUSIONES**

DE LA REVISIÓN DE LA ESTABILIDAD REALIZADA POR LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE (SDA) SE TIENE:

FACTORES DE SEGURIDAD	CUMPLE	XX	FACTORES DE SEGURIDAD	CUMPLE	XX
VALOR PLASANTEADO	NO	—	POR $Q_{adm}$	NO	—
	CUMPLE	—		CUMPLE	—
FACTORES DE SEGURIDAD	CUMPLE	XX	LA RESISTENCIA DEL SUELO	NO	—
			SALVO EL TERMINO		



FOR DE PLAZAMIENTO

NO  
CUMPLE

MEDIO:  
(DENTRO DE UN  
MARGEN RAZONABLE)

NO

*CON LO ANTERIOR, LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE (SDA) RECONSIDERA SU CONCEPTO ORIGINAL POR MEDIO DEL CUAL CONCLUYÓ QUE "...EL ELEMENTO CALCULADO, ESTRUCTURALMENTE NO ES ESTABLE", Y POR LO TANTO CONCEPTÚA QUE "ES VIABLE DAR REGISTRO AL PRESENTE ELEMENTO"...*

De otra parte y en cuanto tiene que ver con los argumentos de orden jurídico expuestos en el recurso, no obstante lo expresado en el concepto técnico es pertinente formular las siguientes consideraciones:

La Secretaría Distrital de Ambiente se encuentra realizando la actividad relacionada con el registro de vallas comerciales en su jurisdicción, en un todo de acuerdo con las normas vigentes que informan la materia y en este sentido se ratifica que las normas citadas por el recurrente relacionadas con dicha actividad están siendo observadas en forma, por demás estricta y es precisamente con base en su observancia y acatamiento que se han proferido las decisiones como la que ahora se ataca mediante el recurso de reposición.

Que en cuanto tiene que ver con la posibilidad de subsanar la falta de documentos y/o requisitos, no le asiste la razón al recurrente, pues es claro que la finalidad del recurso de reposición es precisamente que el recurrente pueda presentar documentos, estudios y allegar toda suerte de elementos probatorios que puedan apoyar su dicho y es esta la oportunidad que las normas vigentes señalan para ello, al punto que al presentar su recurso, el recurrente está ejerciendo su derecho de defensa y la entidad al responder está respetando el mismo derecho.

Que tampoco le asiste la razón al recurrente cuando menciona la Ley 400 de 1997 "Por la cual se adoptan normas sobre Construcciones Sismo Resistentes.", que en su recurso cita al recurrente, en el sentido de indicar que se aplicarían a edificaciones nuevas, tal afirmación no es cierta, toda vez que el artículo 1º, lo que hace es determinar el objeto de la Ley, sin embargo a lo largo de ella encontramos, en los artículos 46, 47 y 48, normas posteriores y específicas que hablan de estructuras metálicas, como también el Artículo 54 que establece una condición para construcciones existentes, consistentes en que dichas construcciones se deben reforzar en un lapso no superior a seis (6) años contados a partir de la vigencia de la citada ley.



En el sentido de la existencia de un mínimo de exigencias, es que se puede considerar que la valla que apoyan los estudios llevan al convencimiento y la comprobación que los elementos instalados que son entre las vallas comerciales no representan ningún peligro para los ciudadanos y/o sus bienes y es de ese convencimiento que los documentos deben estar conformados de una manera que los documentos por parte de esta Secretaría y ante la menor inconsistencia se advierte de la posibilidad de llevar el registro de las vallas comerciales, no solo por el cumplimiento de las normas, sino por el peligro potencial que ello implica.

En el planteamiento anterior se debe observar que según el informe técnico de fecha del 10 de noviembre de 1996, es viable otorgar el registro de la valla en el momento que el solicitante logró demostrar el cumplimiento de los requisitos exigidos y es esta la razón por la cual se va a otorgar dicho registro.

La Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría de Ambiente, envió memorando dirigido a la coordinación técnica de la Dirección de Inspección, el radicado No. 2008IEP/2137 del 19 de noviembre de 1996, en el que se debe precisar los criterios técnicos aplicables.

De igual manera mediante radicado No. 2008IEP/389 del 11 de diciembre de 1996, la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental, dirigió a la Dirección de Inspección, un memorando con carácter urgente, mediante el cual se debe precisar la existencia del memorando antes referido, haciendo énfasis en el hecho de que los informes para la evaluación técnica al empresario solamente se emiten en los casos en que los manuales técnicos expedidos por el municipio del 19 de noviembre de 1996, por lo que los informes que preceden dicha fecha no obedecen a los manuales fijados mediante el documento citado.

Por lo tanto, los parámetros técnicos aplicables fijados por la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental son los siguientes:

*Las vallas comerciales exhibidas con elementos nocivos. La prohibición establecida en el artículo 3 de la Ley 240 de 1994, para referirse a "vallas comerciales" a aquellos parámetros que hayan sido denunciados por los ciudadanos, los cuales se encuentran enumerados en una lista que publica el Consejo de Municipios Nacionales del Ministerio de Interior. La prohibición no deberá tenerse en cuenta respecto de vallas comerciales que sean instaladas en zonas rurales, municipales o distritales.*

En los conceptos técnicos, en el ítem 4.1.3 se encuentra especificado si existe algún monumento cercano y su distancia respecto de la valla que se pretende instalar o que se encuentra colocada.

Para determinar si el monumento mencionado es o no un bien declarado como monumento nacional es necesario consultar la lista que expide el Ministerio de Cultura, que se puede consultar en la página web [www.mincultura.gov.co](http://www.mincultura.gov.co)

Por tanto, si el monumento mencionado en el concepto técnico NO se encuentra en esa lista del Ministerio de Cultura, y la solicitud de registro cumple con los demás requisitos exigidos por las normas de Publicidad Exterior Visual, deberá procederse a otorgar el registro solicitado.

2- Zonas Residenciales Netas: La prohibición relativa a la instalación de publicidad exterior visual en zonas residenciales netas tiene algunas excepciones, entre ellas, la relativa a los predios ubicados en vías principales que tengan usos complementarios y restringidos de actividad comercial. Por este motivo, deberá analizarse la ubicación del inmueble dentro de la zona residencial neta y los demás usos de acuerdo a la Ficha reglamentaria de la UPZ ó la Norma Original si el predio se encuentra en la Modalidad de Conservación Urbanística.

En los conceptos técnicos emitidos por esta Dirección antes del 19 de noviembre de 2005, no se procedió a analizar expresamente los usos complementarios y restringidos del inmueble, por tanto, dentro del expediente se podrá tener acceso a esa información con la certificación de las Curadurías Urbanas ó para los que no la presentan, se consultará con la Coordinación Técnica de Publicidad Exterior Visual.

De otro lado, existe un Patrimonio Cultural Construido del Distrito Capital que está constituido por los bienes y valores culturales que poseen un especial interés histórico, artístico, arquitectónico, urbano, arqueológico, testimonial y documental, además de las manifestaciones musicales, literarias y escénicas y las representaciones de la cultura popular, que requiere ser valorado, conservado y recuperado para que los ciudadanos lo disfruten como bien cultural.

Dentro de estos bienes se encuentran los Inmuebles de Interés Cultural que por sus valores arquitectónicos deben ser conservados y los cuales se encuentran en el Decreto Distrital 606 de 2001 "Por medio del cual se adopta el inventario de algunos Bienes de Interés Cultural se define la reglamentación de los mismos y se dictan otras disposiciones" y sus modificaciones.

El concepto técnico de solicitud de registro de vallas tendrá en cuenta la siguiente restricción, de acuerdo con el Artículo 7º del Decreto 506 de 2001, "Elementos Del Espacio Público y Áreas Libres que prohíbe: La instalación de antenas de comunicación, mástiles estructurales, vallas u otros elementos, sobre las fachadas, cubiertas, antejardines, aislamientos y patios de los inmuebles objeto de ésta reglamentación" y el Artículo 17, "que cita: "no se permite la construcción ni el funcionamiento de parqueaderos, viveros, instalación de equipos de



telecomunicaciones, vallas, o usos temporales en los predios de Restitución, " El inventario de los inmuebles declarados Bienes de Interés Cultural se encuentra en el Anexo del Decreto 606 de 2001 (esta clasificación se encuentra en el Instituto de Patrimonio Urbano del Distrito, en la página Web y en la consulta a la ficha reglamentaria de las UPZ, dadas por el Departamento Administrativo de Planeación Distrital - SINUPOT).

3- Factor de Seguridad por Volcamiento: Para el análisis de los estudios de suelos y de los diseños y cálculos estructurales que son necesarios para garantizar la estabilidad de las vallas comerciales tubulares y con el fin de otorgar o negar el registro por esta causa, se solicitó tener en cuenta un valor igual o superior a uno (1.00).

Para la verificación de este criterio, bastará con remitirse al ítem denominado "Factores de Seguridad (FS) Obtenidos" de los conceptos técnicos expedidos, relativo al análisis que realizan los técnicos de la Secretaría Distrital de Ambiente de los Estudios de Suelos y- Diseños y- Cálculos Estructurales aportados con las solicitudes de registro de vallas, en el que se relacionan tres (3) variables, el Factor de Seguridad por Volcamiento, la Capacidad Portante del Suelo ó Qadm y el Factor de Deslizamiento, todos los cuales deben ser iguales a superiores a uno (1,00), como se muestra en el cuadro:

FACTORES DE SEGURIDAD (FS)	MINIMO EXIGIDO	OBTENIDO	CUMPLE	NO CUMPLE
Por Volcamiento		≥1.00		
Por Deslizamiento		≥1.00		
Por Qadm (γ)		≥1.00		

Que atendiendo los parámetros de la anterior comunicación para el análisis de la valla comercial objeto del presente recurso, se estableció que el elemento objeto de estudio cumple lo allí estipulado como bien lo indica el informe Técnico No. 019685 del 15 de Diciembre de 2008 emitido por la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire -OCECA.

Que es por las anteriores consideraciones que la Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, dispondrá en la parte resolutive del presente Acto Administrativo Reponer la Resolución No. 3506 del 24 de septiembre de 2006,

sobre la cual MARKETMEDIOS COMUNICACIONES S.A., Interpuso Recurso de Reposición.

Que el Decreto Distrital No. 561 del 29 de diciembre de 2006 prevé en el Artículo 3º Literales d) e i) que le corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente:

*"d) Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.*

*"i) Ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas."*

Que el Artículo 6º del mismo Decreto Distrital, establece en su Literal h), que corresponde al Despacho de la Secretaría Distrital de Ambiente:

*"Dirigir las actividades de la Secretaría para el cumplimiento de las normas ambientales y del Plan de Gestión Ambiental, como entidad rectora y coordinadora del Sistema Ambiental del Distrito Capital."*

Que mediante el Artículo Primero Literal b) de la Resolución 0110 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó en la Dirección Legal Ambiental la siguiente función:

*"(...) b) Expedir los actos de iniciación, permisos, registros, concesiones, autorizaciones, medidas preventivas y demás pronunciamientos de fondo de todos aquellos actos administrativos que decidan solicitudes y trámites ambientales de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente"*

En mérito de lo expuesto,

### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO.** Reponer la Resolución No. 3506 del 24 de Septiembre de 2003 por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Otorgar a MARKETMEDIOS COMUNICACIONES S.A., Nit. 830.104.453-1, Registro Nuevo de Publicidad Exterior Visual Tipo Valla Comercial,



ubicado en la Avenida 13 No. 94-31 hoy Avenida Carrera 45 No. 94-23 de Bogotá D.C., sentido Sur-Norte, Localidad de Barrios Unidos, como se describe a continuación:

CONSECUTIVO			
PROPIETARIO DEL ELEMENTO	MARKETMEDIOS COMUNICACIONES S.A., Nit. 630.104.453-1	No. SOLICITUD REGISTRO y FECHA	2008ER25700 del 23 de Junio de 2008
DIRECCION NOTIFICACION	Carrera 49 No. 91-63 de Bogotá D.C.	DIRECCION PUBLICIDAD	Avenida 13 No. 94-31 hoy Avenida Carrera 45 No. 94-23 de Bogotá D.C., sentido Sur-Norte.

TEXTO PUBLICIDAD	MARKETMEDIOS COMUNICACIONES S.A.	TIPO ELEMENTO	Valla Comercial.
------------------	----------------------------------	---------------	------------------

UBICACION	Avenida 13 No. 94-31 hoy Avenida Carrera 45 No. 94-23 de Bogotá D.C., sentido Sur-Norte.	ACTA DE VISITA	0233
-----------	--	----------------	------

TIPO DE SOLICITUD	EXPEDIR UN REGISTRO NUEVO.	USO DE SUELO	COMERCIO SERVICIOS. Y
VIGENCIA	DOS AÑOS (2) AÑOS A PARTIR DE LA EJECUTORIA DEL PRESENTE ACTO ADMINISTRATIVO		

**PARÁGRAFO PRIMERO.** El registró como tal, de la Valla, no concede derechos adquiridos, por lo cual cada vez que se produzca cambio de normatividad, se modifique o traslade la publicidad exterior visual registrada, o se venza el término

de vigencia del registro, se deberá obtener un nuevo registro, su actualización o su prórroga, respectivamente.

Cuando la Publicidad Exterior Visual tipo Valla, se encuentre registrada, el responsable de la misma podrá solicitar la prórroga de la vigencia del registro, siempre y cuando cumpla con las normas vigentes.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** El término de vigencia del registro de la Valla de que trata éste Artículo se entenderá expirado cuando el responsable de la publicidad exterior visual no la instale dentro de los diez (10) días contados a partir de la fecha en que se comunique el otorgamiento del registro.

**PARÁGRAFO TERCERO.** El registro se otorga sin perjuicio de las Acciones Populares que puedan promoverse respecto al elemento de Publicidad Exterior Visual tipo Aviso, de conformidad con lo previsto en el Artículo 12º de la Ley 140 de 1994 y demás normas concordantes.

**ARTÍCULO TERCERO.** El titular del registro, deberá cumplir con las siguientes obligaciones:

1. Constituir Póliza de Responsabilidad Civil Extracontractual que ampare los daños que puedan derivarse de la colocación del elemento de Publicidad Exterior Visual tipo Valla, por el término de vigencia del registro y tres (3) meses más, por un valor equivalente a cien (100) SMMLV, a favor de la Secretaría Distrital de Ambiente, a más tardar al día siguiente de otorgado el Registro.
2. Darle adecuado mantenimiento, de tal forma que no presente condiciones de suciedad, inseguridad, deterioro ambiental, ni generar factores de amenaza para la integridad física de los ciudadanos, de conformidad con las normas ambientales y urbanísticas que regulan la materia.
3. Dentro de los treinta (30) días anteriores a la fecha del vencimiento del registro de la Publicidad Exterior Visual, el responsable de la misma podrá solicitar su prórroga ante la Secretaría Distrital de Ambiente, cuyo otorgamiento estará sujeta al cumplimiento de la normatividad vigente en materia de la publicidad exterior visual.

**PARÁGRAFO.** El titular del registro deberá cumplir con las presentes obligaciones y con lo dispuesto en la Ley 140 de 1994, el Decreto 959 de 2000 y 506 de 2003, el Acuerdo 079 de 2003, el Acuerdo 111 de 2003, la Resolución 931 de 2006 y demás normas que las modifiquen o sustituyan.

**ARTÍCULO CUARTO.** El traslado, actualización o modificación de las condiciones bajo las cuales se otorga el registro deberán ser autorizadas de conformidad con el procedimiento previsto en la Resolución 931 de 2008 o aquella norma que la modifique o sustituya.

**ARTÍCULO QUINTO.** Advertir que el incumplimiento de las obligaciones impuestas en la presente providencia, o aquellas estipuladas en la normatividad que regula la Publicidad Exterior Visual, acarreará la imposición de las sanciones establecidas en la Ley 140 de 1994, en concordancia con el Artículo 85 de la Ley 99 de 1993, previo cumplimiento del procedimiento estipulado en el Decreto 1594 de 1984, o aquel que lo modifique o sustituya.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** Son responsables por el incumplimiento de lo que aquí se reglamenta la persona natural o jurídica que registra el elemento, el anunciante y el propietario del inmueble o predio donde se colque la valla, sin el cumplimiento de los requisitos previstos; quienes se harán acreedores a las sanciones establecidas por infracción a las normas sobre Publicidad Exterior Visual.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** Las anteriores sanciones podrán imponerse sin perjuicio de la orden de desmonte que pueda dictarse por la infracción a las normas de Publicidad Exterior Visual.

**ARTÍCULO SEXTO.** La Secretaría Distrital de Ambiente realizará las labores de control y seguimiento sobre el elemento de Publicidad Exterior Visual tipo Valla, con el objeto de verificar el cumplimiento de la normatividad ambiental y de las obligaciones derivadas del otorgamiento del registro de Publicidad Exterior Visual.

**ARTÍCULO SEPTIMO.** Notificar el contenido de la presente Resolución, al señor MAURICIO PRIETO URIBE, identificado con cédula de ciudadanía número 11.251.619 en su calidad de Director General de MARKETMEDIOS COMUNICACIONES S.A., Nit. 830.104.453-1, o quien haga sus veces, con domicilio en la Carrera 49 No. 91-63 de Bogotá D.C.

**ARTÍCULO OCTAVO.** Comunicar el contenido de la presente Resolución, a la Oficina de Control de Emisiones y Calidad de Aire, de la Dirección de Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, para lo de su competencia.



**ARTÍCULO NOVENO.** Publicar la presente providencia en el boletín de la Entidad y remitir copia a la Alcaldía Local de Barrios Unidos, para lo de su competencia. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO DECIMO.** Contra la presente Providencia no procede Recurso alguno y con ella se entiende agotada la vía gubernativa.

**NOTIFIQUESE, COMUNIQUESE, PUBLIQUESE Y CÚPLASE**

Dada en Bogotá D. C., a los **19** ENE 2009

**ALEXANDRA LOZANO VERGARA**  
Directora Legal Ambiental

Notario: MCFM CONSTANZA DE ESPINOZA  
Notario: Dr. DAVID LEONARDO MONTAÑO GARCÍA  
Cep: 20017-0000749  
E-mail: RESISTIBOG@BOG

4